

## **ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI ZA ROK 2012**

### **1. Wprowadzenie**

#### **1.1. Cel przygotowania Analizy**

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Hel, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

#### **1.2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy**

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy. Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 cyt. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

#### **1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami**

Przy sporządzaniu niniejszej Analizy opierano się również o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.

- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018 przyjęty uchwałą Nr 415/XX/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego oraz uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2012 r.
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183),
- Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501); a także ustawy i akty wykonawcze dotyczące problematyki gospodarki odpadami, tj.:
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. Poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. Poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. Nr 630),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. Mechaniczno biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. ws. Wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010 r. Nr 249 poz. 1673 z późn.

zm.),- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. ws. Katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206).

#### **1.4. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w roku 2012 i latach następnych**

##### **1.4.1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. Poziomó wograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 75%. Warto jednak zauważyć, że do dnia 16 lipca 2013 r. wskaźnik ten wynosi już 50% i spada dalej aż do 35% w roku 2020.

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami 2014, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca gminy w 1995 r. wynosiła 155 kg.

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji w 1995 r. w przypadku gminy Hel wynosi 737,50 Mg.

Powyższe dane posłużą do obliczenia, w dalszej części niniejszej Analizy, poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2012, według wzoru z Rozporządzenia. Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej Gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu. Stąd, przy obliczaniu poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2012, ważną składową jest ilość odpadów o kodzie 19 12 12 stanowiących pozostałości po sortowaniu odpadów komunalnych, przekazanych do składowania, gdyż udział frakcji odpadów ulegających biodegradacji w tym strumieniu wynosi aż 0,52 (dla porównania, wskaźnik ten w przypadku odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 jest nie dużo wyższy i wynosi 0,57). Wskaźniki te określone zostały w cyt. Rozporządzeniu.

Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania

odpadów komunalnych), oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania tak aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych;

#### **1.4.2. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia niektórych frakcji odpadów komunalnych.**

Zgodnie ze złożonym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2012 Gmina Hel odebrała :

- ✓ Opakowania z tworzyw sztucznych kod 15 01 02 w ilości 1,8 Mg
- ✓ Papier i tektura kod 15 01 01 w ilości 2,0 Mg

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w % wynosi **0,94**.

## **2. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Hel.**

### **2.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych.**

W myśl nowej ustawy o odpadach z końca 2012 r., odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W nowym tekście tej ustawy z końca 2012 r. dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły) oraz infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, gastronomia, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z zieleni miejskiej.

### **2.3. Planowane zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie Gminy Hel**

Rok objęty przedmiotową Analizą, to rok, w którym na gminy nałożone zostały nowe obowiązki dostosowania dotychczasowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do rewolucyjnych zmian wprowadzonych ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897). Od 1 lipca 2013 r. to gmina zobowiązana będzie objąć wszystkich właścicieli nieruchomości z jej terenu, zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Rok 2012 był zatem rokiem planowania i organizacji wielkich zmian, rokiem analiz finansowych i projektowania uchwał stanowiących o nowym systemie, przewidzianych zgodnie z cyt. ustawą do podjęcia przez rady gmin, tak aby w efekcie wypracować najlepszy możliwy system gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewniający objęcie swoim zasięgiem wszystkich właścicieli nieruchomości, zatem również tych niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, oraz uszczelnić strumień wytwarzanych odpadów i zapewnić osiągnięcie wymaganych w przepisach prawa poziomów odzysku. Organizowany w roku 2012 nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, który obowiązywać będzie od

1 lipca 2013 r. wiązał się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości na rzecz Gminy Hel, która w zamian odbierała będzie od właścicieli nieruchomości każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny, tj. szkło, makulatura, tworzywa sztuczne i metale, oraz odpady zielone, a także wyposażał nieruchomości w pojemniki, kontenery i worki do gromadzenia odpadów komunalnych i utrzymywał te urządzenia w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, a także utworzy i będzie prowadził punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK). Właściciele nieruchomości zostaną zatem obciążeni opłatą, która stanowi pełną realizację zasady „zanieczyszczający płaci”. Ustalenie takiej stawki stanowiło trudne zadanie dla samorządów, gdyż wcześniej problematykę tę regulował sam rynek, a gmina ustalała jedynie górne stawki opłat za opróżnianie poszczególnych pojemników czy kontenerów do gromadzenia odpadów.

### **3. Liczba mieszkańców Gminy Hel.**

Liczba mieszkańców gminy Hel wynosi 3737 - na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 30 grudnia 2012 r.

### **4. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Hel**

W 2012 roku na terenie gminy Hel wytworzono łącznie 1335,162 Mg odpadów komunalnych.

#### **4.1. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi**

#### **4.2. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

Z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), zgodnie z którą przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nie działali już na podstawie udzielonych zezwoleń, lecz wpisów do rejestru działalności regulowanej. Zgodnie jednak z art. 14 ust. 1 cyt. ustawy, przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy w dniu wejścia w życie tej ustawy posiadali zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, mogli wykonywać tę działalność bez wpisu do rejestru działalności regulowanej, do dnia 1 stycznia 2013 r. Ponadto zgodnie z nowelizacją ustawy, w ramach przejścia przez gminę „władztwa” nad odpadami, od 1 lipca 2013 r. umowę z przedsiębiorcami na odbiór odpadów, nie zawierają już właściciele poszczególnych nieruchomości, ale gmina. W analizowanym roku 2012 odpady komunalne odbierane więc były od właścicieli nieruchomości na podstawie umów cywilno-prawnych, tak jak to miało dotychczas. Właściciele nieruchomości informowani byli jednak, że dotychczasowe umowy muszą zostać rozwiązane do dnia 30 czerwca 2013 r., kiedy to uruchomiony zostanie nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustawa nie przewiduje bowiem automatycznej utraty mocy zawartych umów na odbieranie odpadów z chwilą wejścia w życie nowego systemu.

#### **4.3. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Hel w roku 2012, w tym osiągnięty poziom redukcji odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.**

**4.3.1. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu Gminy Hel w roku 2012.**

Na terenie gminy Hel zebrano 1330,49 Mg odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 i taką samą ilość poddano składowaniu.

**4.3.2. Poziom redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w roku 2012 r.**

Na terenie gminy Hel zebrano 2,872 Mg odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Wskaźnik poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wyniósł 102,83.

**4.3.3. Łączna ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Hel w roku 2012.**

W 2012 roku na terenie gminy Hel wytworzono łącznie 1335,162 Mg odpadów komunalnych.

**4.3.4. Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie Gminy Hel.**

**5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

**6 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

**7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.**

**8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru.**

**9. Osiągnięty w roku 2012 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych**

**9.1. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła**

**9.2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych**

Z up. Burmistrza Helu.

  
Jarosław Pałkowski  
Zastępca Burmistrza Helu