

INFORMACJA BURMISTRZA HELU

dot. realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w 2016 roku.
Problemy przewidywane w tym zakresie w przyszłości i planowane działania.

I. Wstęp

Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w 2016 roku w m. Hel realizowane były na podstawie „ Planu zarządzania kryzysowego miasta Helu, jak też „ Planu działania burmistrza Helu – Szefa Obrony Cywilnej Miasta w dziedzinie Obrony Cywilnej w 2016 r. ”.

Głównym celem było :

- zapewnienie bezpieczeństwa osób znajdujących się na terenie miasta Helu, poprzez niedopuszczenie do sytuacji zagrażających życiu i zdrowiu ludzi, środowisku oraz mieniu, a także niesienie pomocy poszkodowanym w wyniku zaistniałych zagrożeń i sytuacji kryzysowych - STANU KLĘSKI ŻYWIOŁOWEJ.

II. Wewnętrzne uregulowania prawne, w zakresie realizacji zadań w 2016 r.

1. Zarządzenie NR 29 / 0050 / 2016 burmistrza Helu - Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 26 sierpnia 2016 r. w sprawie: utworzenia systemu stałego dyżuru w Urzędzie Miasta Helu
2. Zarządzenie NR 3 / 0050 / 2016 burmistrza Helu - Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie miasta Helu.
3. Zarządzenie Nr 42 / 0050 / 2013 Burmistrza Helu - Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej miasta Hel.
4. Zarządzenie Nr 31/0151/2010 Burmistrza Helu z dnia 5 listopada 2010 r. o zmianie zarządzenia w sprawie organizacji zarządzania kryzysowego w mieście Hel.
5. Zarządzenie Nr 15/0151/2009 Burmistrza Helu z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie organizacji służby dyżurnej w Urzędzie Miasta Helu , w wypadku wystąpienia, na terenie miasta Helu, stanu klęski żywiołowej czy innej sytuacji kryzysowej, w tym powodziowej.
6. Zarządzenie Nr 14/0151/2009 Burmistrza Helu z dnia 1 lipca 2009 r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu.
7. Zarządzenie Nr 13/0151/2009 Burmistrza Helu z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie organizacji zarządzania kryzysowego w mieście Hel.
8. Plan działania burmistrza Helu - Szefa Obrony Cywilnej Miasta w dziedzinie obrony cywilnej w 2016 roku.
9. Plan pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu na 2016 rok.
10. Plan obrony cywilnej miasta Helu – zaopiniowany przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Puckiego.
11. Plan operacyjnej ochrony przed powodzią miasta Helu – uzgodniony ze Starostą Powiatu Puckiego.

12. Plan postępowania na wypadek gwałtownego ataku zimy na terenie miasta Helu.
13. Plan zarządzania kryzysowego miasta Helu – zatwierdzony przez Starostę Powiatu Puckiego.
14. Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla miasta Helu – DEWD - Z - 31/06 – uzgodniony z Pomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i Starostą Puckim - dokument niejawnny.
15. Plan dystrybucji tabletek jodowych na terenie miasta Helu – zaakceptowany przez Starostę Puckiego.
16. Sposób realizacji planowanych zadań, na terenie miasta Helu, po wprowadzeniu, na terenie kraju lub wydzielonej jego części, określonych stopni alarmowych.

III. Przebieg realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w 2016 roku

- 1) Inspektor ds. obrony cywilnej miasta Helu / z-ca szefa Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu śledził na bieżąco, na stronach internetowych, warunki pogodowe pod kątem wysledzenia zbliżających się trudnych warunków atmosferycznych, czy też zachodzących anomalii pogodowych, które mogłyby stanowić zagrożenia dla mieszkańców miasta Helu, celem podejmowania stosownych decyzji gdy zaistniałaby taka potrzeba. Ponadto:

- 1-1) w związku z nadsyłanymi ostrzeżeniami hydrologicznymi - mailami (z Centrum Zarządzania Kryzysowego PmUW w Gdańsku, za pośrednictwem Starostwa Powiatowego w Pucku) oraz powiadomieniami telefonicznymi (niezależnie od pory doby) przez bosmana z Bosmanatu Portu w Helu, o spodziewanych wzrostach poziomów wody, powyżej stanów ostrzegawczych, z możliwością osiągnięcia stanów alarmowych czy też o silnych porywach wiatru i burzach, informowano o powyższym :
 - kierownika ZZOM w Helu;
 - naczelnika OSP Hel,

w celu zapewnienia gotowości sił i środków (jakimi dysponują) do działań, gdy byłoby to konieczne,

- 2) Mając na względzie powtarzające się, w ciągu roku, w pewnym nieregularnym cyklu, sztormowe warunki pogodowe za każdym razem, niezależnie od pory doby, patrolowano brzeg morski (głównie inspektor ds. OC miasta Hel oraz strażacy z OSP Hel), ze szczególnym uwzględnieniem nabrzeża portowego w byłym porcie wojennym Hel, graniczącym z Kolonią Rybacką i „ małej plaży ”, w celu zapobieżenia ewentualnej powodzi naszemu miastu.
- ❖ Jednocześnie zgodnie z „ Planem działania Burmistrza Helu – Szefa Obrony Cywilnej miasta Helu w dziedzinie obrony cywilnej w 2016 r. ”, dnia 5 września 2016 r. inspektor ds. obrony cywilnej miasta Helu dokonał przeglądu stanu technicznego obiektów budowlanych zabezpieczających miasto Hel przed powodzią. W ramach tego przeglądu poddał wizualnej ocenie wał przeciwpowodziowy będący na terenie byłego portu wojennego Hel oraz falochrony i nabrzeża portowe usytuowane na terenie miasta. Według jego oceny stan techniczny tych obiektów nie budził istotnych zastrzeżeń, za wyjątkiem coraz bardziej widocznych skutków podmywania wybudowanego, w czerwcu 2013 r. przez Hydrobudowę S.A. w pasie technicznym, odcinka umocnień brzegu morskiego tj. zachodniego brzegu Cypla Helu na odcinku od 36.20 do 36.55 km.

Dotyczy to szczególnie wybudowanych w tym rejonie kładek dla pieszych wraz z platformami widokowymi, które jednocześnie służą jako ścieżki przyrodnicze. I właśnie te kładki coraz bardziej podmywane są przez fale morskie, odsłaniając tym samym z piaszczystego podłoża podtrzymujące je pale.

Mimo tego, że obiekt budowlany w postaci kładek spacerowych nie jest konstrukcją hydrotechniczną i nie stanowi związku z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym miasta Helu, to jednak w trosce o stan techniczny tych kładek, które nie tylko zapewniają ochronę roślinności porastającej wydmy, ale też i podwyższają walory turystycznego tego miasta, zwrócono się do Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni z prośbą o podjęcie stosownych przedsięwzięć, które mogłyby się przyczynić do bardziej skutecznego zabezpieczenia wykazywanego odcinka brzegu morskiego przed zburzonymi falami morskimi.

- Szczegółowe informacje w przedmiotowej sprawie wykazano w „Informacji o stanie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w mieście, a także działaniach podjętych i zrealizowanych w celu zabezpieczenia brzegów morskich i plaż w 2016 r.”

- 3) Dążąc do zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Helu w zakresie zagrożenia powodziowego w dniu 18 października 2016 r. dokonano również przeglądu stanu technicznego worków przeciwpowodziowych – jutowych. Celem tego przeglądu było ich przełożenie i przewietrzenie, a także ocenienie stanu technicznego pod kątem przydatności w przypadku zagrożenia powodziowego.

Zdaniem osób przeglądających, w/w worki są w dobrym stanie technicznym i mogą być wykorzystane przy ewentualnej powodzi.

Nadmieniam jednocześnie, że na dzień 31.12.2016 r. Urząd Miasta Helu ma na stanie łącznie 4.500 worków p.powodziowych tj. :

- a) 1500 worków jutowych, które przechowywane są w pomieszczeniu nad garażami przy ul. Leśnej 14 (teren po byłej Placówce Straży Granicznej);
- b) 1000 worków polipropylenowych, które przechowywane są w remizie OSP Hel;
- c) 2000 worków polipropylenowych, które przechowywane są w magazynie OC – p.powodziowym – na terenie Miejskiej Oczyszczalni Ścieków.

- 4) Zgodnie z realizacją zadań zawartych w „ planie pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego miasta Helu ” dwa razy w roku (na dzień 30 czerwca i 31 grudnia) opracowywano analizę zagrożeń, jakie mogą wystąpić na terenie miasta Helu.

Zakłada się, że jednymi z głównych (prawdopodobnych) takich zagrożeń (na dzień dzisiejszy) są zagrożenia :

- powodziowe (powódź sztormowa);
 - silne wiatry : huragany – trąby powietrzne;
 - pożarowe;
 - skażenia (substancjami ropopochodnymi i innymi środkami chemicznymi).
- Opracowana „ Analiza zagrożeń na terenie miasta Helu , na dzień 31.12.2016 r.”, znajduje się w dokumentacji zarządzania kryzysowego miasta Helu – u inspektora ds. obrony cywilnej m. Hel.

- 5) W styczniu 2016 r. zawarta została umowa (wznawiana jest co roku) pomiędzy Gminą Hel, reprezentowaną przez burmistrza Helu, a Domami Wczasowymi WAM Sp. z o.o. Oddziałem Rewita WDW Jurata reprezentowanym przez Z-cę Dyrektora Oddziału w sprawie czasowego zakwaterowania mieszkańców Helu dotkniętych powodzią, względnie inną sytuacją kryzysową.
- 6) Zaktualizowano / na dzień 16.02.2016 r. /:
- a) podstawowe akty prawne i wewnętrzne uregulowania prawne dotyczące zarządzania kryzysowego, spraw obronnych, obrony cywilnej oraz informacji niejawnych;
 - b) ważniejsze numery telefonów kontaktowych, pod którymi możemy uzyskać informacje, a także pomoc w przypadku zaistnienia zagrożenia;
 - c) instrukcję postępowania zawierająca informacje o sposobach zapobiegania zagrożeniu, postępowania na wypadek jego zaistnienia i po ustąpieniu zagrożenia,
- które umieszczono na stronie internetowej BIP Hel w zakładce „ Bezpieczeństwo i Porządek Publiczny, Zarządzanie Kryzysowe, Obrona Cywilna ”.
- Wykaz ważniejszych numerów telefonów, pod którymi można uzyskać pomoc, gdy zaistnieje taka potrzeba” oraz rodzaje alarmów, sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mieszkańców miasta w sytuacjach zagrożenia zawarto również w Biuletynie Urzędu Miasta Helu .
- 7) Opracowano „ Plan pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu na 2016 rok ”, który realizowano zgodnie z jego harmonogramem.
- 8) Zorganizowano spotkanie robocze (dnia 12 lutego 2016 r.) z członkami Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu, w trakcie którego min.:
- przedstawiono sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego na terenie miasta Helu w 2015 roku,
 - poinformowano o stanie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w mieście, a także działaniach podjętych i zrealizowanych w celu zabezpieczenia brzegów morskich i plaż w 2015 r.,
 - zapoznano zebranych z planem pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu na 2016 r.,
 - przypomniano zebranym zasady postępowania, w oparciu o Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Helu, z głównymi zagrożeniami, jakie mogą wystąpić na terenie miasta,
 - przeprowadzono szkolenia na temat:
 - ❖ *Zasady postępowania członków GZZK m. Helu w ramach systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie miasta Helu – na podstawie nowego „ Zarządzenia burmistrza Helu Szefa Obrony Cywilnej Miasta w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie miasta Helu ”.*
 - Przebieg spotkania udokumentowany został „ Protokołem ze spotkania roboczego członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu”, którego kopię przesłano członkom tego zespołu.
- 9) Na podstawie zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dn. 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu

wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego oraz zarządzenia Nr 81/2015 Starosty Puckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dn. 16 grudnia 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu puckiego, opracowywano :

- a) zarządzenie nr 3 / 0050 / 2016 Burmistrza Helu - Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie miasta Helu,
- b) zarządzenie to przesłano do podmiotów wchodzących w skład SWO, celem jego realizacji i do zakładu pracy stosującego w swojej produkcji niebezpieczne substancje chemiczne (amoniak) stanowiące źródło zagrożenia dla ludności tj. do Kogi Maris Hel Sp. z o.o. , do wiadomości i służbowego wykorzystania.

10) Zgodnie z planem pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (GZZK) w Helu na 2016 r. przeprowadzono aktualizację:

- a) organizacji systemu monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania;
- b) organizacji łączności między podmiotami biorącymi udział w zarządzaniu kryzysowym;
 - Aktualny system monitorowania zagrożeń, jak i organizacja łączności określone zostały w nowo opracowanym zarządzeniu nr 3 / 0050 / 2016 Burmistrza Helu Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie miasta Helu.
- c) planu zarządzania kryzysowego miasta Helu - zakres zmian wykazano w „ Karcie aktualizacji planu zarządzania kryzysowego miasta Helu ”.

11) W związku z odpowietrzaniem (11 marca 2016 r. – godz.11.20), przez pracowników zakładu KOGA – Maris Sp. z o.o., układu chłodniczego z czynnikiem amoniakalnym, o czym poinformował inspektora ds. obrony cywilnej m. Helu dyrektor ds. technicznych tego zakładu, pracownik Urzędu Miasta poinformował o powyższym (według kolejności):

- a) Państwową Straż Pożarną w Pucku,
- b) Naczelnika OSP Hel,
- c) Burmistrza Helu,

celem uprzedzenia, że w powietrzu może być śladowo wyczuwalna woń amoniaku, który nie będzie stanowił jednak zagrożenia dla ludności i wymagał podejmowani interwencji służb ratowniczych.

- O zakończeniu tych prac (11 marca 2016 r. - godz. 15.26) inspektor ds. OC m. Hel powiadomił Państwową Straż Pożarną w Pucku i pozostałe osoby funkcyjne jak wyżej.

12) Zgodnie z planem pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (GZZK) w Helu na 2016 r. przeprowadzono aktualizację dokumentacji służby dyżurnej (SD) tj. zaktualizowane dane dot.:

- a) wykazu osób do pełnienia SD w Urzędzie Miasta Helu, w sytuacji zaistnienia na terenie Helu sytuacji kryzysowej;

- b) planu powiadamiania osób pełniących służbę dyżurną w Urzędzie Miasta Helu, w sytuacji zaistnienia na terenie Helu sytuacji kryzysowej;
 - c) wykazu kadry kierowniczej i osób funkcyjnych Urzędu Miasta Hel wraz z ich planem powiadamiania;
 - d) grafik pełnienia SD;
 - e) spisu telefonów w Urzędzie Miasta Helu;
 - f) schemat obiegu decyzji, informacji i meldunków w czasie pełnienia SD w UM Helu;
 - g) wykazu składu osobowego GZZK w Helu.
- 13) Zapoznano się (celem służbowego wykorzystania) z aktualizacją dokumentacji ładowiska śmigłowcowego „MEWA”, nadesłanej z Kancelarii Prezydenta RP dnia 6 maja i 18 lipca 2016 r. Niniejszą zaktualizowaną dokumentację dołączono, zgodnie z zaleceniem wynikającym z pisma Kancelarii Prezydenta RP, do „ Planu ratowniczego ładowiska śmigłowcowego *MEWA*, przy Letniej Rezydencji Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w miejscowości Jurata – Hel ” – nadesłanego do Urzędu Miasta Helu w 2013 r.
- 14) Mając na względzie zapewnienie mieszkańcom Helu bezpieczeństwa i porządku publicznego, w wyniku zaistnienia na terenie miasta różnych sytuacji kryzysowych, na podstawie art. 7 ust.1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016, poz. 446) oraz w związku z art. 26 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 333 z późn. zm.) zwrócono się pismem do Chopin Telewizji Kablowej Sp. z o.o. w Wejherowie w sprawie zawarcia porozumienia odnośnie zamieszczania na kanale informacyjnym komunikatów ostrzegawczych dotyczących ochrony mieszkańców Helu przed skutkami klęski żywiołowej. Do zawarcia porozumienia jednak nie doszło.
- ❖ Z odpowiedzi jaką uzyskano wynikało, że w świetle przepisów obligujących Chopin Telewizję Kablową Sp. z o.o., jako przedsiębiorca telekomunikacyjny jest obowiązany podpisywać tego typu porozumienia z samorządami szczebla wojewódzkiego i powiatowego.
 - ❖ Fakt podpisanego porozumienia ze Starostwem Powiatowym w Pucku potwierdził (w rozmowie telefonicznej) naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa. Z porozumienia tego wynika, że w sytuacji wystąpienia na terenie powiatu puckiego czy też tylko wydzielonego miasta np. Hel stanu klęski żywiołowej lub możliwości wystąpienia skutków tej klęski, na wniosek Starostwa telewizja Kablowa Chopin zamieści na kanale informacyjnym treść komunikatu o grożącym jego mieszkańcom niebezpieczeństwie i sposobie postępowania aby go uniknąć czy też zminimalizować.
 - ❖ Należy tu zaznaczyć, że Starostwo będzie posiadało wiedzę na temat stanu zaistniałego zagrożenia, jakie wystąpi na terenie Helu na podstawie przesłanego do Starostwa raportu w tym temacie, który zgodnie z obowiązującymi przepisami burmistrz Helu zobowiązany jest niezwłocznie przesłać do starosty puckiego i Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody.
- 15) W związku otrzymanym, do wiadomości, pismem od dyrektora 115 Szpitala Wojskowego z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Helu pani Weroniki Nowara, jakie skierowała do Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PmUW w Gdańsku,

w którym zajęła stanowisko odnośnie „ projektu aktualizacji nr 11 z dnia 30 maja 2016 roku do Wojewódzkiego Planu Działania Systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne ”, **przeciwstawiając się planowanemu przeniesieniu** (z dn. 1 lipca 2017 r.) Zespołu Ratownictwa Medycznego z m. Hel do m. Jastarnia,

i jednocześnie faktem, że całe to zagadnienie miało ścisły związek z zapewnieniem porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli wynikającego min. z art. 7 ust.1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016, poz. 446), skierowano również do w/w adresata pismo w **formie protestu**, w którym wyrażano duże zaniepokojenie i jednocześnie zdecydowany sprzeciw odnośnie planowanych zmian w przedmiotowej sprawie.

- W wyniku powyższego ostatecznie zdecydowano, że *Zespół Ratownictwa Medycznego nadal będzie stacjonował w mieście Hel, przy czym po sezonie letnim w 2017 r. obsługa tego Zespołu będzie prawdopodobnie składać się tylko z ratowników medycznych, a nie jak do tego czasu z lekarza i ratowników medycznych.*

16) Dnia 8 czerwca 2016 r. ok. godz. 13.03 sekretarka w Urzędzie Miasta Helu zauważyła na stronie poczty elektronicznej urzędu e-mail o treści cyt. : „ W budynku podłożona jest bomba odłamkowa, BĘDZIE MASAKRA ”, o czym niezwłocznie poinformowała z-cę Szefa Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (GZZK) w Helu, a także burmistrza Helu i sekretarza miasta,

15.1. burmistrz zdecydował o natychmiastowej ewakuacji wszystkich osób znajdujących się w budynku Urzędu Miasta – **co zrealizowano**,

15.2. o otrzymanym e-mailu i podjętej decyzji burmistrza niezwłocznie poinformowano:

- policję,
- Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody;
- Starostwo Powiatowe w Pucku (PCZK);
- Straż Miejską w Helu;
- Państwową Straż Pożarną , która uruchomiła OSP w Helu;
- 115 Szpital Wojskowy z Przychodnią SP ZOZ w Helu;
- właścicieli i zarządców budynków będących w bezpośrednim sąsiedztwie z Urzędem Miasta.

Ponadto:

- wydzielono czerwono – białą taśmą teren strefy zagrożonej, na który był zakaz wstępu osób postronnych jak i wszelkich pojazdów. Zakaz ten nadzorowała policja, Straż Miejska, OSP Hel i pracownicy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
- dwóch funkcjonariuszy policji przy asyście sekretarza miasta i z-cy szefa GZZK w godz. 13.25 – 13.35 dokonali przeglądu całego budynku Urzędu Miasta pod kątem czy nie pozostały w nim jeszcze jakieś osoby - jak się okazało budynek był całkowicie opuszczony, w związku z czym wejścia do Urzędu (dwa) zostały zamknięte do czasu przybycia Grupy Rozpoznania Minersko – Pirotechnicznej z Komendy Powiatowej Policji z Pucka.

O godz. 17.35 przybyła na miejsce zdarzenia Grupa Rozpoznania Minersko – Pirotechnicznego z Komendy Powiatowej Policji z Pucka zakończyła swoje działania, w wyniku których nie wykryła żadnego ładunku wybuchowego, potwierdzając ten fakt sporządzonym Protokołem nr 7/2016 z dn. 8.06.2016 r.

W godz. 17.40 – 17.50 sekretarz miasta i z-ca szefa GZZK z upoważnienia burmistrza Helu poinformowali o zakończeniu działań (teren bezpieczny) wszystkie podmioty wykazane w ppkt. 15.2.

Z przebiegu zaistniałego zdarzenia sporządzono raporty sytuacyjne, które wysłano do WCZK PmUW i Starostwa (PCZK) w Pucku, a ponadto następnego dn. tj. 9 czerwca, z polecenia burmistrza Helu, odbyło się spotkanie robocze z pracownikami Urzędu Miasta, gdzie z-ca szefa GZZK w Helu omówił przebieg zaistniałej sytuacji kryzysowej, uściślono zasady zachowania się w przyszłości, gdyby zaistniała tego typu i jej podobna sytuacja, a także wydano do ponownego zapoznania się pracowników urzędu z „Instrukcją postępowania w przypadku zaistnienia zagrożenia terrorystycznego na terenie Urzędu Miasta”, która opracowana została w urzędzie w 2008 r. i nadal obowiązuje.

- 17) Codzienne (w dni robocze o godz. 8⁰⁰), w ramach sprawdzania łączności i utrwalania zasad selektywnego wywoływania drogą radiową (przydatnej w sytuacjach kryzysowych), inspektor ds. obrony cywilnej miasta Helu nawiązywał łączność z naczelnikiem Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Pucku.
- 18) Powołana zarządzeniem burmistrza komisja dokonała przeglądu sprzętu OC będącego na stanie m. Helu, celem :
 - a) potwierdzenia sald ilościowo wartościowych tego sprzętu;
 - b) przeprowadzenia spisu z natury sprzętu OC będącego w użytkowaniu obrony cywilnej miasta Helu;
 - stan ilościowy w/w sprzętu był zgodny ze stanem faktycznym i zgadzał się z wartością sprzętu, którą podał Wojewoda Pomorski,
 - o przebiegu kontroli poinformowano burmistrza Helu i przesłano pismo w przedmiotowej sprawie do dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku.
- 19) Zgodnie z planem legalizacji sprzętu dozymetrycznego na terenie województwa pomorskiego w latach 2015 – 2018 i upływem terminu ważności (z dniem 23 maja 2016 r.) legalizacji sygnalizatorów promieniowa typu RS – 70 M (2 szt.), będących na stanie Obrony Cywilnej miasta Hel, przekazano w/w sygnalizatory do przeglądu (nieodpłatnie do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku – Warsztatu Naprawy i Legalizacji Sprzętu O.C.), celem przedłużenia ich przydatności.
 - ❖ W/w sygnalizatory, w ramach samokontroli, poddawane są też raz na kwartał kontroli wewnętrznej (zgodnie z obowiązującymi wymogami w tym temacie) w zakresie ustalenia ich bieżącej sprawności technicznej. Sprzęt jest sprawny technicznie.
- 20) Zgodnie z realizacją zadań obronnych w mieście Hel w 2016 r.” opracowano i przesłano do Starostwa Powiatowego w Pucku bilans personelu medycznego dla obszaru gminy Hel, na dzień 31.12.2015 r.
- 21) Na podstawie Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wypracowanych uzgodnień podczas narady szkoleniowej w Starostwie Powiatowym Puck dotyczącej uszczegółowienia zasad i sposobów szkoleń

doskonalących z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w 2016 r., opracowano i przesłano do Starostwa Powiatowego w Pucku „Harmonogram szkoleń doskonalących z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, które planuje się przeprowadzić na szczeblu miasta Helu w 2016 r.”.

Zgodnie z danym harmonogramem inspektor ds. OC m. Hel, na podstawie opracowanych konspektów, zatwierdzonych przez burmistrza Helu, przeprowadził w miesiącu kwietniu i październiku 2016 r. szkolenia w tym zakresie. Jego uczestnikami byli :

- komendanci poszczególnych drużyn z formacji OC m. Hel,
- osoby funkcyjne z Urzędu Miasta Helu i jednostek organizacyjnych miasta Helu realizujące zadania w zakresie obrony cywilnej i spraw obronnych w m. Hel;
- osoby funkcyjne z Urzędu Miasta Helu i jednostek organizacyjnych miasta Helu realizujące zadania w zakresie ochrony dóbr kultury na terenie miasta;
- osoby funkcyjne z Urzędu Miasta Helu i jednostek organizacyjnych miasta Helu realizujące zadania w zakresie zarządzania kryzysowego w m. Hel;
- członkowie Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Celem w/w szkoleń było zapoznanie szkolonych z :

- zakresem działań administracji samorządowej miasta Helu w sytuacjach zapobiegania i usuwania skutków zagrożeń i zaistniałych sytuacji kryzysowych,
 - z realizacją nałożonych zadań na właścicieli zabytków, ich zarządców i gminę w zakresie organizacji i ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.
- Konspekty ze szkolenia, wraz z ich harmonogramem, znajdują się w dokumentacji OC m. Helu, nadzorowanej przez inspektora ds. OC m. Hel.

22) Zaktualizowano „Plan dystrybucji tabletek jodowych na terenie miasta Helu” w części dot. :

- zestawienia ludności miasta Helu, z rozbiciem na grupy wiekowe i dawkowania, adekwatnego dla profilaktyki jodowej w przypadku skażenia radiacyjnego oraz wynikająca z tego ilość tabletek jodowych – z uwzględnieniem liczby ludności miasta Helu na dzień 31.12.2015 r.
- wyciąg z planu przesłano do Starostwa Powiatowego w Pucku – WBiZK, celem służbowego wykorzystania.

23) Zgodnie z harmonogramem zamierzeń obrony cywilnej na 2016 r. przesłano do Starostwa Powiatowego w Pucku:

- Ocenę stanu przygotowań Obrony Cywilnej w mieście Hel na dzień 31 grudnia 2015 r. ,

24) Na podstawie plan działania Starosty Puckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w dziedzinie obrony cywilnej w 2016 r.:

- inspektor ds. obrony cywilnej miasta Helu opracował plan działania burmistrza Helu Szefa Obrony Cywilnej Miasta w dziedzinie obrony cywilnej w 2016 r., który po zatwierdzeniu burmistrza Helu przesłano do uzgodnienia ze Starostą Puckim. Plan został uzgodniony.

25) Zgodnie z „ Planem działania Starosty Puckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w zakresie obrony cywilnej w 2016 r.” opracowano i przesłano do Starostwa, celem służbowego wykorzystania :

- analizę realizacji wytycznych Szefa OCK do działalności w dziedzinie OC w 2015 r.,
- informację w sprawie prowadzenia bieżącej aktualizacji instruktorów OC

26) Przeprowadzono odprawę (dnia 12 lutego 2016 r.) z komendą formacji obrony cywilnej miasta Helu i komendantami jej drużyn, w trakcie której min.:

- ❖ przedstawiono sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej na terenie miasta Helu w 2015 roku ”,
- ❖ zapoznano zebranych i omówiono „ Plan działania Burmistrza Helu – Szefa Obrony Cywilnej Miasta w dziedzinie obrony cywilnej w 2016 r.,
- ❖ przedstawiono analizę zagrożeń, jakie występują na terenie miasta Helu na dzień 31.12.2015 r.,
- ❖ przypomniano podstawowe akty prawne normujące zagadnienia związane z obroną cywilną.

Ponadto przeprowadzono szkolenia na temat :

- a) Sposób realizacji planowanych zadań, na terenie miasta Helu, po wprowadzeniu, na terenie kraju lub wydzielonej jego części, określonych stopni alarmowych,
- b) Ogólne zasady przygotowania i działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie miasta Helu - na podstawie „ Zarządzenia burmistrza Helu w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie miasta Helu”.

- szkolenie przeprowadził inspektor ds. OC m. Hel na podstawie posiadanych materiałów dot. tych zagadnień.

- ❖ Z przebiegu odprawy sporządzono protokół, który znajduje się w dokumentacji obrony cywilnej m. Helu.

27) Zgodnie z realizacją zadań wynikających z „ Planu działania Starosty Puckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w dziedzinie Obrony Cywilnej w 2016 r. ” i „ Planu działania Burmistrza Helu - Szefa obrony cywilnej miasta w 2016 r. ”, 17 marca 2016 r. w godz. 16⁰⁰ – 20⁰⁰ , przeprowadzono w mieście Hel rejonowy trening SWA na temat: „ Doskonalenie działań struktur powiatowych SWA w sytuacji wystąpienia skażenia chemicznego i biologicznego na administrowanym terenie ”.

Celem treningu było:

- doskonalenie obiegu informacji pomiędzy Stanowiskami Kierowania w przypadku wystąpienia zjawisk zagrażających bezpieczeństwu mieszkańców,
 - współpraca i wymiana informacji pomiędzy SWA m. Hel, a Powiatowym Ośrodkiem Analiz Danych i Alarmowania (POADA) i Powiatowym Ośrodkiem Analiz Laboratoryjnych (POAL) m. Puck;
- na stan 8 ratowników **dwa** na trening wezwano 6, przybyło 5. Nieobecność jednego ratownika była usprawiedliwiona (zwolnienie lekarskie).

- z przebiegu treningu opracowano sprawozdanie, które przesłano do naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Pucku, celem służbowego wykorzystania.
- 28) Zgodnie z realizacją zadań wynikających z „ Planu działania Starosty Puckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w dziedzinie Obrony Cywilnej w 2016 r. ” i „ Planu działania Burmistrza Helu - Szefa obrony cywilnej miasta w 2016 r. ”, 22 września 2016 r. w godz. 16⁰⁰ – 20⁰⁰, przeprowadzono w mieście Hel wojewódzki trening SWA na temat: „Ostrzeganie i alarmowanie ludności w sytuacji wystąpienia zagrożenia skażeniami chemicznymi”.
- Celem treningu było:
- sprawdzenie szybkości obiegu informacji w przypadku wystąpienia niebezpiecznych zjawisk kryzysowych zagrażających mieszkańcom;
 - doskonalenie struktur wykrywania i alarmowania na wszystkich szczeblach podziału administracyjnego województwa w ostrzeganiu i informowaniu społeczeństwa o zasadach zachowania się w sytuacji wystąpienia zagrożenia.
- na stan 8 ratowników **dwa** na trening wezwano 5 i tyłu przybyło.
- z przebiegu treningu opracowano sprawozdanie, które przesłano do naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Pucku, celem służbowego wykorzystania.
- 29) Zgodnie z planowanymi przedsięwzięciami w zakresie formacji obrony cywilnej miasta Helu, na podstawie §14 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002 r., Nr 169, poz. 1391 - ostatnia zmiana: Dz. U. z 2008 r., Nr 108, poz. 698), uzyskano zgodę komendanta WKU Gdynia na nadanie, wykazanym w piśmie do WKU Gdynia żołnierzom rezerwy, przydziałów organizacyjno - mobilizacyjnych do formacji obrony cywilnej miasta Helu.
- 30) Zapoznano się , z przesłanymi przez Starostwo Puck, „ Procedurami postępowania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt” określonymi przez Inspekcje Weterynaryjną – Głównego Lekarza Weterynarii. Na ich podstawie zajęto stanowisko, że tego typu czynności nie dotyczą miasta Helu, ponieważ na jego terenie nie ma zwierząt hodowlanych.
- 31) Zgodnie z zaleceniami Starosty Puckiego wynikającymi z planu działania w dziedzinie obrony cywilnej na szczeblu powiatu w 2016 r., – harmonogramem zamierzeń OC na 2016 r., opracowano i przesłano do Starostwa informację odnośnie wykazu urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych na terenie Helu.
- 32) Przeprowadzono aktualizację danych (w ramach aktualizacji kompleksowej) zawartych w „planie obrony cywilnej miasta Helu ”. Zaktualizowane dane nie zmieniły jednak ogólnego charakteru tego planu, przez co nie wymagały informowania o zmianach Starosty Puckiego – szefa obrony cywilnej powiatu.
- 33) Zgodnie z planem działania burmistrza Helu - Szefa obrony cywilnej miasta w 2016 roku dokonano przeglądu, pod kątem aktualizacji i weryfikacji, „ Planu ochrony zabytków na

wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, dla miasta Helu ”. Plan jest aktualny.

- W planie nie naniesiono żadnych zmian, przez co odstąpiono od poinformowania o ewentualnych w nim zmianach Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.
- W listopadzie 2015 inspektor ds. OC m. Helu uczestniczył w konferencji poświęconej ochronie zabytków w powiecie puckim na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych - zorganizowanej przez Starostę Puckiego.

34) Zgodnie z zaleceniami Starosty Puckiego wynikającymi z planu działania w dziedzinie obrony cywilnej na szczeblu powiatu w 2016 r., przesłano do Starostwa:

- wykaz awaryjnych źródeł energii, jakie funkcjonują na terenie miasta Helu,
- analizę stanu opracowania planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

35) W październiku 2016 r. inspektor ds. obrony cywilnej miasta Helu uczestniczył w konferencji pn. „Zadania administracji rządowej i samorządowej w zakresie bezpieczeństwa państwa”.

Konferencja odbyła się na terenie Morskiego Oddziału Straży Granicznej w Gdańsku, a jej organizatorem był Związek Gmin Pomorskich.

Tematami konferencji były:

- zadania administracji rządowej w zakresie migracji ludności w ramach UE;
- formy współpracy Morskiego Oddziału Straży Granicznej z organami wykonawczymi gmin województwa pomorskiego, w tym:
 - a) rola MOSG w systemie bezpieczeństwa państwa;
 - b) pobyt i zatrudnienie cudzoziemców w województwie pomorskim w aspekcie kontroli Straży Granicznej.

Z przebiegu konferencji min. wynikało, że do 2014 r. wojewodowie musieli wykazać miejsca pobytu dla emigrantów. W naszym województwie wskazano jedynie dwie jednostki samorządu terytorialnego (nie dotyczy to powiatu puckiego), gdzie można byłoby ewentualnie umieścić emigrantów. Stawiane są tu wysokie wymagania co do przystosowania tego typu miejsc. W chwili jednak obecnej nie ma żadnych zaleceń w ich organizowaniu.

36) W związku ze zbliżającym się okresem zimowym 17 listopada 2016 r. w Urzędzie Miasta Helu odbyło się spotkanie robocze członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu, w trakcie którego :

- a) zapoznano zebranych i omówiono treść pisma – apel Wojewody Pomorskiego w związku z nadchodzącym okresem jesienno – zimowych chłódów,
- b) zapoznano zebranych z uaktualnionym „ Planem postępowania na wypadek gwałtownego ataku zimy na terenie miasta Helu ” i wypracowano, na jego podstawie, procedury postępowania, na terenie miasta Helu, na wypadek gwałtownego ataku zimy,
- c) postawiono zadania członkom Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Helu w zakresie realizacji wypracowanych procedur postępowania,
- d) opracowano protokół z posiedzenia GZZK, który po zapoznaniu przez burmistrza Helu został wysłany (drogą elektroniczną) do wszystkich członków GZZK.

Ponadto :

- zgodnie z pismem Wojewody Pomorskiego, jak wyżej, opracowano i przesłano do Starostwa Powiatowego w Pucku informacje na temat przygotowania miasta Helu do zimy;
- Burmistrz Helu w dniu 24 listopada 2016 r. zawarł (wznowił) porozumienie z prezesem Puckiego Stowarzyszenia Wspierającego Osoby Niepełnosprawne Umysłowo „ Razem ” prowadzącego „ ogrzewalnię dla bezdomnych w Pucku ” odnośnie zasad udostępniania tego pomieszczenia w ciągu doby dla tego typu osób, w tym z miasta Helu w okresie od 1 grudnia 2016 r. do 31 marca 2017 r. Koszt realizacji tego porozumienia, w wysokości 930,00 zł brutto, pokryty został z budżetu miasta;
- 30 listopada 2016 r. Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Helu skierował jednego mieszkańca Helu na okres zimy do „ **Domu Wawrzyniaka** ” w Jastarni. Jest to prywatna placówka dla osób starszych, niepełnosprawnych i przewlekłe chorych, oferująca pełen zakres całodobowej opieki stacjonarnej. Koszt pobytu ponosi MOPS Hel i wynosi 2000 zł za miesiąc pobytu.
- aktualnie na dzień 31 grudnia 2016 r. w m. Hel jest 10 osób, które po eksmisji ze swoich dotychczasowych mieszkań w Helu otrzymały wsparcie ze strony Urzędu Miasta Helu w formie zakwaterowania ich w budynku przy ulicy Helskiej 4 w Helu. Koszty ich pobytu w tym budynku pokrywane są z budżetu miasta.

37) Realizowano czynności w zakresie organizacji kąpielisk na terenie Helu w 2016 r., gdzie zgodnie z podjętą uchwałą Nr XIX/101/16 Rady Miasta Helu z dnia 25 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na polskich obszarach morskich przyległych do obszaru miasta Helu, na terenie miasta Helu funkcjonowały trzy kąpieliska tj. :

- duża plaża i na Cyplu, których organizatorem był i jest nadal w 2017 r. „ Helska Plaża s.c. Rafał Walczak Lech Pieszak – Hel ”;
 - mała plaża, której organizatorem był i jest nadal w 2017 r. „ Formoza RIB Krzysztof Kustusz – Hel ”.
- Bliższe dane dot. w/w kąpielisk tj. Uchwała Rady Miasta Helu oraz „ ewidencja kąpielisk ” i „ profil wody ” poszczególnych kąpielisk, wykazane są na stronie internetowej BIP Hel w zakładce „ KĄPIELISKA ”.
- Podstawowe informacje dot. funkcjonowania kąpielisk morskich w m. Hel - w sezonie letnim 2016, przesłano też, celem służbowego wykorzystania, do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pucku.

38) Uczestniczono w naradach koordynacyjnych, organizowanych przez Starostę Powiatu Puckiego, w zakresie:

- a) funkcjonowania systemu bezpieczeństwa powiatu w okresie zbliżającego się sezonu letniego w 2016 r.,
 - na naradzie przedstawiono informację dot. planowanego funkcjonowania systemu bezpieczeństwa miasta Helu w sezonie letnim 2016 r., jak też przekazano ją w formie pisemnej Staroście Puckiemu,
- b) posumowania przebiegu sezonu turystycznego 2016 w pod kątem bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta Helu,
 - na naradzie przedstawiono informację dot. podsumowania tego sezonu w mieście Hel, jak też daną informację przekazano w formie pisemnej Staroście Puckiemu.

39) Inspektor ds. OC m. Hel uczestniczył w naradach szkoleniowych, organizowanych przez Starostę Powiatu Puckiego dla inspektorów obrony cywilnej miast i gmin danego powiatu,

- tematem tych narad były zagadnienia związane z realizacją zadań dot. spraw obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, jak też z organizacją i funkcjonowaniem, w poszczególnych gminach, formacji obrony cywilnej, systemu Stałego Dyżuru oraz Akcji Kurierskiej.

IV. Wnioski z realizacji zadań

Zadania jakie realizowano z zakresu zarządzania kryzysowego w m. Hel w 2016 roku dały gwarancję bezpieczeństwa mieszkańcom naszego miasta. Uwzględniając jednak zagrożenia, jakie występują lub mogą wystąpić na terenie Helu, a także sposób realizacji zadań aby im zapobiec, cały czas należy mieć świadomość, że nie zawsze wszystko można w porę przewidzieć i nie zawsze w pierwszym okresie działa liczba sił i środków będzie wystarczająca do zminimalizowania skutków takiego zagrożenia. Istotną rolę w takich sytuacjach odgrywa zarówno czas reakcji na przystąpienie do działań ratowniczych, jak i też poprawne rozpoznanie rodzaju zagrożenia i jego skalę. Wobec powyższego im szybciej podejmowane będą działania zapobiegające możliwości wystąpienia zaistniałego zagrożenia, czy też zniwelowania jego w zarodku, tym większe będzie prawdopodobieństwo zapewnienia pełnego bezpieczeństwa mieszkańcom Helu. Na tej też podstawie siły i środki, jakimi dysponuje w tym zakresie miasto Hel **muszą być i są** w stałej gotowości przez 24 godz. na dobę.

V. Zasadnicze zamierzenia w 2017 r. to :

1. Stałe monitorowanie potencjalnych zagrożeń na administrowanym terenie.
2. Rozpowszechnianie informacji na temat zasad zachowania się ludności w sytuacjach kryzysowych.
3. Bieżące aktualizowanie i analizowanie przewidywanych zagrożeń dla miasta oraz wypracowywanie metod zapobiegania tym zagrożeniom.
4. Utrzymywanie stałej sprawności systemu alarmowania ludności oraz doskonalenie systemu zarządzania z wykorzystaniem sieci łączności radiotelefonicznej.
5. Doskonalenie gminnego systemu wczesnego ostrzegania oraz wykrywania i alarmowania o zagrożeniach.
6. Uściślanie zasad współdziałania jednostek organizacyjnych wchodzących w skład systemu wczesnego ostrzegania oraz wykrywania i alarmowania.
7. Rozszerzanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym z ochotniczą strażą pożarną w zakresie ochrony ludności przed zagrożeniami, jakie mogą zaistnieć na terenie miasta.
8. Informowanie ludności z wyprzedzeniem (gdy będzie to tylko możliwe) o zagrożeniach i zasadach zachowania się w sytuacji kryzysowej.
9. Zapewnienie pełnej sprawności technicznej urządzeń i sprzętu, niezbędnego do usuwania skutków katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych na obszarze miasta.

OPRACOWAŁ :
Inspektor ds. OC m. Hel
Bronisław Maciejewski